



ASOCIAȚIA DE MONITORIZARE TAXI TRANSILVANIA

Sediu: Municipiul Cluj-Napoca, Str. Popa Stănescu nr. 17A

Nr. înreg. Registru Național: 23534/A/2016 | CIF: 36568924

E-mail: office@amtt.ro | Tel: 0740 243 444 | www.amtt.ro

Nr. leșire 130/09.09.2026

Către: SENATUL ROMÂNIEI – COMISIA PENTRU TRANSPORTURI ȘI INFRASTRUCTURĂ

În atenția: Domnului Senator Robert-Marius Cazanciuc, Președinte al Comisiei pentru transporturi și infrastructură

CC: Membrii Comisiei

AMENDAMENT LA L532/2026 (ART. 13 DIN O.U.G. NR. 49/2019)

Poziția AMTT: proprietate sau leasing financiar, ca unice titluri valabile de deținere a autoturismului

Stimate Domnule Președinte,

Ca răspuns la solicitarea adresată de dumneavoastră, în cadrul ședinței Comisiei din data de 08.09.2026, reprezentanților asociațiilor prezente, de a formula concret amendamentele pe care le considerăm necesare la art. 13 din O.U.G. nr. 49/2019, Asociația de Monitorizare Taxi Transilvania (AMTT) își detaliază și își întărește, prin prezenta, poziția transmisă anterior prin adresele nr. 125/04.09.2026, nr. 128/09.09.2026 și nr. 129/09.09.2026.

Poziția AMTT: simpla eliminare a comodatului, fără eliminarea concomitentă a închirierii, nu rezolvă problema care a determinat inițierea acestei modificări legislative. Susținem, prin urmare, ca art. 13 să fie modificat astfel încât autoturismele utilizate pentru transportul alternativ să poată fi deținute de operator exclusiv în proprietate sau în baza unui contract de leasing financiar, cu eliminarea, deopotrivă, a comodatului și a închirierii.

De ce nu este suficientă eliminarea doar a comodatului

Dacă închirierea rămâne validă în forma actuală, riscul este evident: mecanismele folosite astăzi prin contracte de comodat se vor muta, pur și simplu, către contracte de închiriere. Se schimbă eticheta juridică a raportului dintre proprietarul autoturismului și operator, dar problema de fond, lipsa unui patrimoniu executabil în sarcina celui care operează efectiv flota, rămâne neatinsă.

Fără excepții pe formă juridică sau pe numărul de autoturisme

În cadrul dezbaterilor a fost avansată și ideea menținerii comodatului pentru PFA-uri sau pentru societățile care operează un singur autoturism.

Considerăm că o asemenea excepție ar submina chiar scopul modificării legislative, pentru mai multe motive:

În cazul PFA-urilor, comodatul este, de altfel, un non-sens juridic: PFA-ul nu are personalitate juridică distinctă de persoana fizică ce l-a înființat, deci autoturismul este, prin ipoteză, deținut chiar de titularul PFA, în proprietate.

În cazul societăților cu un singur autoturism, natura activității nu se schimbă în funcție de câte mașini operează o firmă. Aceleași obligații ar trebui să se aplice indiferent dacă operatorul are una, două sau zece mașini, altfel se creează exact tipul de tratament diferențiat care poate genera atât concurență neloială, cât și un risc real de contestare pe cale constituțională a întregii modificări, anulând și părțile ei clar pozitive.

O astfel de excepție ar stimula, în plus, fragmentarea artificială a flotelor în mai multe firme sau PFA-uri cu câte un singur autoturism, tocmai pentru a beneficia de regimul mai permisiv, ceea ce ar adânci, nu ar reduce, opacitatea pieței.

Trasabilitate, recuperarea prejudiciilor și evaziunea conexă pe zona muncii

Proprietatea sau leasingul financiar asigură o legătură directă și verificabilă între operatorul autorizat, autoturismul folosit și răspunderea fiscală aferentă, ceea ce simplifică inclusiv activitatea instituțiilor de control. Este relevant, în context, contrastul dintre amploarea prejudiciilor constatate de ANAF în acest domeniu, peste 900 de milioane de lei, așa cum am arătat și în adresele anterioare, și dimensiunea redusă a sumelor efectiv recuperate: cât timp autoturismele rămân, prin comodat, în afara patrimoniului operatorului, recuperarea prejudiciilor rămâne, practic, iluzorie.

Nu în ultimul rând, menținerea comodatului perpetuează și o evaziune conexă, pe zona relațiilor de muncă. Comodatul este structural incompatibil cu un contract individual de muncă valabil, angajatorul fiind cel obligat să pună la dispoziția angajatului mijloacele necesare prestării muncii. Menținerea comodatului fie încurajează neîncheierea contractelor de muncă ale șoferilor, fie conduce la situația nefirească în care șoferul își asigură singur, pe cheltuială proprie, mijlocul de muncă pentru o activitate la care este, formal, angajat.

Concluzie

Considerăm că legislația trebuie să pornească de la un principiu simplu: aceeași activitate trebuie supusă acelorași reguli esențiale, indiferent dacă este desfășurată printr-un PFA, un SRL cu un singur autoturism sau un SRL cu o flotă întreagă. Orice excepție pe formă juridică sau pe numărul de autoturisme deschide o porțiță legislativă care va fi, cu timpul, exploatată exact în scopul pe care modificarea își propune să îl elimine.

Susținem, în consecință, varianta prin care autoturismele utilizate pentru transportul alternativ pot fi deținute de operator exclusiv în proprietate sau în baza unui contract de leasing financiar, cu eliminarea posibilității utilizării lor în baza contractelor de comodat sau de închiriere. Anexăm prezentei, în formă tehnică, amendamentul propus la art. 13 din O.U.G. nr. 49/2019.

Vă mulțumim pentru disponibilitatea manifestată în cadrul ședinței Comisiei și rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice clarificări suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Pugna Ioan

Președinte, Asociația de Monitorizare Taxi Transilvania (AMTT)

Ioan Pugna

Digitally signed by Ioan Pugna
Date: 2026.09.09 08:11:58
+03'00'

ANEXĂ — Amendament propus la art. 13 din O.U.G. nr. 49/2019

Propuneri de amendare a propunerii legislative pentru modificarea art. 13 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 49/2019 privind activitățile de transport alternativ cu autoturism și conducător auto (L532/2026)

Nr. crt.	Forma actuală	Amendament propus	Justificare
1	Art. 13 (1) „Art.13 (1) Pentru fiecare autoturism deținut în proprietate, închiriere, contract de leasing și utilizat în vederea efectuării transportului alternativ, agenția teritorială a Autorității Rutiere Romane -A.R.R., emitenta a autorizației de transport alternativ, eliberează operatorului de transport alternativ, în termen de 15 zile lucrătoare de la înregistrarea cererii, câte o copie conformă a acesteia, după depunerea următoarelor documente, în copie: a) autorizația de transport alternativ; b) certificatul de înmatriculare și cartea de identitate a autoturismului; c) declarația pe propria răspundere privind îndeplinirea de către autoturismul respectiv a condițiilor prevăzute la art.19; d) contractul de închiriere a autoturismului în formă autenticată” Art. 13 (2). Copia conformă a autorizației pentru transport alternativ se eliberează operatorului de transport alternativ autorizat numai pentru autoturismele deținute în proprietate, închiriere sau închiriere.”	Art. 13¹ alin. (1) și alin (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: „Art.13 (1) Pentru fiecare autoturism deținut în proprietate, contract de leasing financiar și utilizat în vederea efectuării transportului alternativ, agenția teritorială a Autorității Rutiere Romane -A.R.R., emitenta a autorizației de transport alternativ, eliberează operatorului de transport alternativ, în termen de 15 zile lucrătoare de la înregistrarea cererii, câte o copie conformă a acesteia, după depunerea următoarelor documente, în copie: a) autorizația de transport alternativ; b) certificatul de înmatriculare și cartea de identitate a autoturismului; c) declarația pe propria răspundere privind îndeplinirea de către autoturismul respectiv a condițiilor prevăzute la art.19; ~~d) contractul de închiriere a autoturismului în formă autenticată~~” Art. 13 (2). Copia conformă a autorizației pentru transport alternativ se eliberează operatorului de transport alternativ autorizat numai pentru autoturismele deținute în proprietate sau leasing financiar.	

Cu stima,

Pugna Ioan

Președinte, Asociația de Monitorizare Taxi Transilvania (AMTT)

Ioan

Pugna

Digitally signed
by Ioan Pugna
Date: 2026.09.09
08:12:26 +03'00'